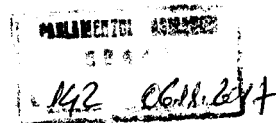




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind consacrară zilei de 15 MARTIE ca sărbătoare a comunității maghiare din România*, inițiată de domnul deputat UDMR Kelemen Hunor împreună cu un grup de parlamentari UDMR (**Bp. 97/2017**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *instituirea zilei de 15 martie ca sărbătoare a comunității maghiare din România*.

Ziua comunității maghiare poate fi marcată de autoritățile administrației publice locale și județene, precum și de către instituțiile publice prin organizarea de programe și manifestări cu caracter cultural-artistic, urmând ca fondurile necesare organizării acestor manifestări să fie asigurate din bugetele autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice.

De asemenea, se propune ca angajatorii să acorde o zi liberă, în data de 15 martie, la cerere, persoanelor care aparțin comunității maghiare pentru participarea la aceste manifestări.

Totodată, conform inițiativei legislative, cu această ocazie Societatea Română de Televiziune (SRTv) și Societatea Română de Radiodifuziune (SRR) pot transmite în cadrul unor emisiuni speciale aspecte de la manifestările dedicate acestei sărbători.

II. Observații și propuneri

1. Prin sistemul său de protecție a minorităților naționale, sistem bazat atât pe instrumente internaționale cât și pe legislația internă, România promovează protecția identității minorităților naționale. Interculturalitatea și multiculturalitatea sunt valori democratice care nu trebuie să lipsească dintr-o societate modernă care funcționează și evoluează pe baza principiilor înscrise și în *Convenția-cadru pentru protecția minorităților naționale*, ratificată de România prin *Legea nr. 33/1995*¹.

România, ca stat semnatar al convențiilor internaționale din domeniul drepturilor omului, s-a obligat să recunoască minoritățile naționale ca pe o expresie a bogăției culturale și să promoveze măsuri adecvate care să permită cetățenilor aparținând minorităților naționale din România să-și mențină și să-și dezvolte cultura și să-și păstreze elementele esențiale ale identității lor.

În acest context, precizăm că în România, în data de 18 decembrie se sărbătorește ziua minorităților naționale, stabilită prin *Hotărârea Guvernului nr. 881/1998 pentru declararea zilei de 18 decembrie Ziua Minorităților Naționale din România*, ca urmare a adoptării la 18 decembrie 1992 de către Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite a *Declarației cu privire la drepturile persoanelor aparținând minorităților naționale, etnice, lingvistice și religioase*.

2. În cazul în care aplicarea prevederilor **art. 2 alin. (2)** din inițiativa legislativă, referitoare la asigurarea fondurilor necesare organizării manifestărilor din bugetele locale ale autorităților publice locale și județene și ale instituțiilor publice, conduce la un efort bugetar suplimentar, prin identificarea bugetelor unor instituții publice drept surse de finanțare a cheltuielilor ocazionate de organizarea de manifestări cultural-artistice dedicate zilei de 15 martie, se impune respectarea prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, conform căroră „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”

De asemenea, având în vedere atât prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, cu

¹

pentru ratificarea *Convenției-cadru pentru protecția minorităților naționale*, încheiată la Strasbourg la 1 februarie 1995

modificările ulterioare,² cât și prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*³, considerăm că era necesar ca inițiatorii să indice mijloacele financiare necesare acoperirii cheltuielilor pe care autoritățile publice le suportă cu ocazia manifestărilor.

3. Considerăm că este lipsită de claritate măsura prevăzută la **art. 2 alin. (3)** din inițiativa legislativă, potrivit căreia „*Angajatorii acordă o zi liberă, în data 15 martie, la cerere, persoanelor aparținând comunității maghiare pentru participarea la manifestările prevăzute la alin. (1)*”.

Astfel, nu se înțelege dacă ziua liberă acordată de către angajatori este plătită sau nu de către aceștia, și, în plus, nu rezultă cum se va proceda în locurile de muncă în care activitatea nu poate fi întreruptă din cauza procesului de producție sau specificului activității, precum și în unitățile sanitare sau cele de alimentație publică.

În acest sens, semnalăm că inițiativa legislativă este necesar să fie reanalizată din perspectiva corelării măsurilor propuse cu prevederile *Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, (art. 139-143), care reglementează aspectele referitoare la zilele de sărbătoare legală în care nu se lucrează, prevăzând în mod expres și care sunt aceste zile.

Totodată, această măsură ar putea crea și premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile art. 16 alin. (1) din *Constituția României*⁴, care consacră *principiul egalității în drepturi*, instituind un drept unei minorități, respectiv dreptul la o zi liberă, în mod diferențiat față de celelalte etnii din România⁵.

² (1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

³ În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

⁴ Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări;

⁵ ... a se vedea spre exemplu, *Legea nr. 36/2017 pentru declararea zilei de 27 martie – Ziua Unirii Basarabiei cu România ca zi de sărbătoare națională; Legea nr. 333/2015 privind declararea zilei de 21 martie ca Sărbătoarea Sosirii Primăverii pentru membrii minorității tătare turcomusulmane din România, denumită Nawrez, ș.a.;*

4. Potrivit prevederilor **art. 3** din inițiativa legislativă „*Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune pot transmite, în cadrul unor emisiuni speciale, aspecte de la manifestări*”.

Față de această reglementare, menționăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 41/1994*⁶, „*Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, ca servicii publice în realizarea obiectivelor generale de informare, educație, divertisment, sunt obligate să prezinte, în mod obiectiv, imparțial, realitățile vieții social-politice și economice interne și internaționale, să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice, să promoveze, cu competență și exigență, valorile limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, ale minorităților naționale, precum și valorile democratice, civice, morale și sportive, să militeze pentru unitatea națională și independența țării, pentru cultivarea demnității umane, a adevărului și justiției*”.

Din această perspectivă, considerăm că soluția legislativă propusă pentru **art. 3** din inițiativa legislativă nu este necesară, întrucât, prin misiunea lor, serviciile publice de televiziune și radiodifuziune au obligația de a reflecta în programele lor toate evenimentele majore de interes național.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare al inițiativei legislative, Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acesteia.

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

⁶ privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare: